

**COORDINATION NATIONALE DES ORGANISATIONS DE LA SOCIÉTÉ CIVILE**

**CNOSC**

**Abs KMF/CNOE - Immeuble Santa - Antanimena  
101 ANTANANARIVO - MADAGASCAR**

**RAPPORT SUR LA PREMIÈRE PHASE DE LA  
MEDIATION NATIONALE**

**25 - 27 Août 2010 - Hôtel les Hérons Vontovorona**

**Antananarivo le 1<sup>er</sup> septembre 2010**

**Réf : RAP-CNOSC/02/09/10**

# SOMMAIRE

ACRONYME	2
AVANT-PROPOS	3
REMERCIEMENTS	4

## SECTION 1 : RAPPEL

- I. Le contexte
- II. Les objectifs, les résultats attendus, les produits livrables
- III. La démarche méthodologique de la médiation en phases

## SECTION 2 : LA PREMIERE PHASE DE LA MEDIATION NATIONALE

- I. L'étape des consultations des acteurs, de la sensibilisation et de la mobilisation
- II. L'étape du dialogue politique à Vontovorona du 25 au 27 août 2010
  - A. Contexte
  - B. Objectifs, résultats attendus, produits livrables
  - C. Récapitulatif global sur le dialogue politique
    - o les acquis essentiels,
    - o les points significatifs qui ont eu lieu durant la session.
    - o les obstacles imprévus ou défis qui ont eu un impact négatif sur le déroulement du Dialogue
  - E. Evaluation et auto-évaluation

## SECTION 3 : PERSPECTIVES

### ANNEXES

- A1 : Le point de vue officiel de la CNOSC sur la première session du Dialogue politique : Lettre à SEM le président CHISSANO en date du 23 août 2010
- A2 : Les 2 allocutions aux cérémonies d'Ouverture du Mercredi 26 août 2010
- A3 : Le programme et le déroulement des 3 journées
- A4 : La liste des membres du Conseil des Anciens, de la Cellule des Experts
- A5 : La liste des participants

# ACRONYME

AOSC	: Alliance des Organisations de la Société Civile
BM	: Banque mondiale
CNOE	: Comité National pour l'Observation des Elections
CNOSC	: Coordination Nationale des Organisations de la Société Civile
COSC	: Coalition des Organisations de la Société Civile
GNIM	: Comité National Indépendants de Médiation
FES	: Friedrich Ebert Stiftung
SNU	: Système des Nations Unies
ONG	: Organisation Non-Gouvernementale
OSC	: Organisation de la Société Civile
OSCM	: Organisation de la Société Civile Malgache (ou de Madagascar)
PFN	: Plate-forme nationale
PNUD	: Programme des Nations Unies pour le Développement (
SADC	: Southern Africa Development Community
UA	: Union Africaine
UE	: Union Européenne
UNICEF	: Fonds des Nations Unies pour l'Enfance
USA	: United States of America
USAID	: United States Agency International Development
UOSC	: Union des Organisations de la Société Civile

# AVANT-PROPOS

La mise en place de la Coordination Nationale des Organisations de la Société Civile – CNOSC – constitue, au plan national, l'un des événements majeurs du processus de recherche de solution à la crise politique malgache, dans le cadre des différentes tentatives de médiation entre les principaux acteurs concernés depuis 19 mois.

En effet, en raison de ses liens étroits avec les populations dont les différentes composantes sont rassemblées au sein de ses multiples organisations sur tout le territoire national, la Société Civile s'avère être l'entité la plus indiquée pour défendre, promouvoir les intérêts des populations et identifier les solutions les mieux adaptées à leurs difficultés dans l'immédiat et à plus long terme,

Depuis le début de la crise, elle n'a cessé de renforcer son unité et d'élargir ses rangs afin de constituer un LARGE FRONT UNI pour jouer pleinement son rôle d'acteur incontournable et décisif dans la recherche d'une solution consensuelle, inclusive et pacifique à cette crise. Emanation de la société civile, dernier aboutissement et forme concrète de ce processus d'unité et d'élargissement, la CNOSC rassemble en son sein 3 grandes entités de la société civile, à savoir, *l'Alliance des Organisations de la Société Civile–AOSC, la Coalition des Organisations de la Société Civile-COSC et le KMF/CNOE*. Sa raison d'être est de participer activement à l'effort de médiation entre les protagonistes de la crise politique et de contribuer efficacement aux efforts de refondation de la république.

Ainsi, avec l'arrivée de la CNOSC dans la sphère de la médiation et de la refondation de la République après 18 mois de crise politique aux conséquences économiques, sociales et culturelles catastrophiques, s'ouvre un nouvel espace de dialogue, d'orientation, d'inspiration, et de négociations. En effet, le processus de dialogue engagé enregistre l'implication d'un nouveau médiateur local, la CNOSC, travaillant en symbiose avec les médiateurs internationaux. L'espace de dialogue est enrichi par tous les acquis et les enseignements tirés des médiations et des accords antérieurs comme ceux de Maputo et d'Addis Abeba. Mais il est devenu plus complexe aussi en raison de l'évolution rapide de la société politique à travers les nouveaux regroupements et réaménagements apparus au cours des 10 derniers mois. La dynamique observée en son sein reflète l'impatience des forces politiques et des autorités de fait à retrouver la reconnaissance internationale, ainsi que la hâte ou la lassitude des populations victimes de la crise qui aspirent à vivre dans la paix et la sécurité ...

Le projet de la CNOSC d'axer le Dialogue politique sur les intérêts des populations par le respect effectif des principes du consensus et de l'inclusivité d'une part, et de rassembler dans ce sens tous les citoyens et toutes les forces politiques décidés à travailler ensemble en vue de contribuer à la résolution de la crise et à la refondation de la République d'autre part, ranime donc l'espoir de tout un peuple. Il redonne confiance à tous quant aux réalités et possibilités de mobilisation, d'éducation et de responsabilisation des citoyens, de raffermissement des solidarités, d'affirmation et de préservation de la pluralité et de la différence dans le cadre consensuel et démocratique d'une vision commune, d'un but unique et d'un code éthique commun exigés par la résolution de la crise et la refondation de la république.

C'est dans le cadre de ce nouvel espace ou environnement très complexe que la première phase de la médiation menée par la CNOSC est organisée. Elle en porte profondément la marque, comme le présent rapport l'atteste.

# REMERCIEMENTS

La Coordination Nationale des Organisations de la Société Civile –CNOSC- adresse ses vifs et sincères remerciements à tous les organismes, entités et personnalités qui nous ont permis, par leur soutien multiforme et diversifié, de préparer et d'organiser à Antananarivo, à l'Hôtel LES HERONS de Vontovorona, les 3 Journées de Dialogue entre toutes les forces politiques dans le cadre de la médiation nationale, menée de concert avec la médiation internationale, pour trouver une issue consensuelle, inclusive et pacifique à la crise politique malagasy.

Nous sommes particulièrement reconnaissants envers « le Comité des Anciens » et la « Cellule des Experts » qui ont bien voulu témoigner, par leur présence active au cours de ces 3 journées, par leurs conseils éclairés et par leur intervention, de l'importance vitale qu'ils accordent à la primauté des intérêts de la population dans la recherche de solution à la crise, au processus de médiation mené par la CNOSC dans ce sens et à la collaboration avec celle-ci.

Que Son Excellence le président Joachim CHISSANO soit assuré de notre vive gratitude à son égard pour nous avoir accordé sa confiance et son soutien dès le départ, durant les préparatifs des 3 journées et pendant le déroulement de la première phase du Dialogue politique par la présence active et l'appui permanent et quotidien de ses éminents émissaires en la personne du Dr Leonardo SIMAO et de sa délégation, notamment aux moments les plus critiques de la médiation.

Que toutes les forces politiques qui ont participé, sous quelque forme que ce soit, au trois journées de Dialogue politique, trouvent ici la double expression de nos remerciements pour avoir permis que le Dialogue soit amorcé, et de nos vifs souhaits d'un Dialogue plus axé sur une vision commune qui prime les intérêts de la population malgache sur toute autre considération.

Nous tenons également à exprimer nos chaleureux remerciements à la Communauté Internationale en général et aux représentations diplomatiques résidentes à Madagascar en particulier pour la confiance qu'elle a accordée à la CNOSC dès le début, aux encouragements qu'elle n'a cessé de lui prodiguer et au soutien multiforme qu'elle lui apporte.

Nous sommes particulièrement reconnaissants envers les responsables et membres du secteur privé et des composantes de la société civile qui ont manifesté sous différentes formes leur solidarité et leur appui avant et pendant les 3 journées

Que tous les segments des Mass média qui ont collaboré étroitement avec la CNOSC, aussi bien pendant la phase préparatoire du Dialogue politique que pendant son déroulement trouvent également ici la marque de nos sincères remerciements et nos vifs souhaits d'une collaboration plus fructueuse en faveur d'un environnement médiatique plus propice au Dialogue et non à l'aiguillage des conflits et des contradictions.

Que les responsables et les membres des Cellules du secrétariat technique, de la logistique, de la Sécurité soient vivement remerciés pour leur dévouement et leurs efforts de performance ainsi que toute l'administration et le personnel de l'Hôtel LES HERONS pour l'accueil chaleureux et les efforts d'adaptation et de flexibilité dont elles ont fait montre face aux différents imprévus et aléas du déroulement du Dialogue..

La Coordination Nationale des Organisations de la Société Civile - CNOSC

## SECTION 1 : RAPPEL

Contexte, Objectifs, résultats attendus et produits  
livrables de la médiation nationale

## I. CONTEXTE

Face à la crise politique aux conséquences socio-économiques et culturelles catastrophiques sur les conditions de vie et de travail de l'ensemble de la population, notamment les plus pauvres, des organisations de la société civile se sont engagées depuis janvier 2009, dans des initiatives de résolution de la crise.

Après 19 mois de tentatives menées par ces diverses entités, il est apparu qu'il était indispensable que la Société Civile présente un LARGE FRONT UNI si elle veut être crédible vis-à-vis de la population, des partis politiques et de la Communauté Internationale. C'est pourquoi, *l'Alliance des Organisations de la Société Civile-AOSC, la Coalition des Organisations de la Société Civile-COSC et le KMF/CNOE* ont décidé de conjuguer leurs efforts et de mettre en commun leurs compétences afin de créer une synergie dans la résolution de la crise, en créant la **Coordination Nationale des Organisations de la Société Civile -CNOSC-**

## II. OBJECTIFS, RESULTATS ATTENDUS, PRODUITS LIVRABLES

### A. L'Objectif global de la CNOSC

- mettre fin à la crise politique actuelle et poser les bases de la refondation de la République afin que le cycle de crises soit définitivement arrêté, que le peuple malgache puisse vivre dans la paix et la sécurité et promouvoir un développement humain durable.

### B. Les Objectifs spécifiques :

1. L'implication pleine et entière de la Société Civile dans le processus de médiation et de refondation de la République menée par la CNOSC
2. L'organisation de l'Assemblée générale de la Société Civile
3. L'acceptation par toutes les forces politique d'un **Cadre juridique consensuel de la transition**
4. la ratification du Cadre juridique Consensuel de la Transition par la Conférence nationale souveraine et la préparation des élections
5. la contribution de la CNOSC à la refondation de la république par l'organisation des Conférences régionales et de la Conférence nationale souveraine qui portent sur la Constitution, la Réconciliation nationale et les autres textes juridiques destinés à assainir la vie politique et économique du pays

### C. Les résultats attendus

1. Le cadre juridique consensuel de la transition est ratifiée et les institutions de la transition mises en place
2. La crise politique est terminée, la paix sociale rétablie
3. La reconnaissance internationale est acquise
4. Les appuis des Partenaires techniques et financiers ont repris
5. La relance de l'économie est en cours
6. La Conférence Nationale souveraine et les Conférences régionales sont organisées de manière consensuelle, inclusive et pacifique

7. Le référendum et les élections, programmés et organisés de manière consensuelle, inclusive et pacifique, sont transparents, démocratiques, et crédibles.

## D. Les produits livrables

1. Le Cadre Juridique Consensuel de la Transition ratifié par la Conférence nationale souveraine
2. Les structures de la Transition, le Gouvernement d'Union Nationale et la Feuille de route de la Transition
3. Le Rapport (PV) de l'Assemblée générale de la Société Civile
4. Tous les textes juridiques et autres nécessaires à la refondation de la République prêts à être soumis aux consultations populaires ou au Parlement (Constitution, Code électoral, Loi sur les partis politiques, Loi sur la Concurrence, Loi sur la protection des Consommateurs,...)
5. Les textes régissant le Conseil National de la Réconciliation-CNR, la CENI (Commission des Elections Nationale Indépendante), le CES (Conseil Economique et Social), le CRDSN (Comité de Réflexion sur la Défense et la Sécurité Nationales) ...

## III. LA DEMARCHE METHODOLOGIQUE DE LA MEDIATION EN PHASES

Pour la CNOSC, la médiation nationale est un processus dynamique et itératif qui comporte plusieurs phases spécifiques et intimement unies. Il s'agit de :

### **L'Organisation interne de la CNOSC et la mise en place de ses procédures internes**

C'est une phase préalable au départ mais qui est itérative également car elle se renouvelle à chacune des étapes du processus au plan stratégique, organisationnel, technique, matériel, budgétaire.. Ainsi, elle a été mise à profit par la CNOSC, depuis sa création, pour établir ses termes de référence, concevoir et mettre en place les différents organes qui doivent intervenir dans le processus comme le GNIM (Groupe National Indépendant de Médiation)..., clarifier, analyser et renforcer certains aspects qui fragilisent l'avancement du processus

### **La médiation proprement dite caractérisée par 2 étapes**

Principalement itérative, cette phase s'achève lorsque le Cadre Juridique Consensuel de la Transition est établi. Parrainée par *le Conseil des Anciens*, la médiation est menée par le GNIM (Groupe National Indépendant de Médiation) composé par les membres de la CNOSC et des facilitateurs. Elle comporte 2 étapes :

#### **1) L'étape des contacts, des consultations et de mobilisation des différents acteurs**

Pour les forces politiques, l'objectif des contacts et des consultations est d'expliquer le processus de médiation mis en oeuvre par la CNOSC, d'identifier les points de divergence et de convergence des positionnements des forces politiques et de les amener à participer aux négociations prévues.

#### **2) L'étape du Dialogue politique comportant plusieurs sessions de négociations**

Cette étape se caractérise par l'organisation de sessions de négociations avec l'ensemble des parties prenantes au conflit, qui comporte également des négociations bilatérales

### **L'Assemblée Générale des Organisations de la Société Civile**

### **Conférence nationale souveraine et les conférences régionales**

## SECTION 2 :

### La première phase de la médiation nationale

# I. L'ETAPE DES CONTACTS, DES CONSULTATIONS DES ACTEURS, DE LA SENSIBILISATION ET DE LA MOBILISATION DE LA SOCIETE CIVILE ET DU SECTEUR PRIVE

Pendant 3 semaines, du Lundi 26 Juillet jusqu'au mardi 24 août, la CNOSC a procédé à une série de contacts, de consultations de grands acteurs et des différentes forces politiques concernées ainsi qu'à l'information et à la mobilisations des composantes de la Société Civile, de la presse et du secteur privé pour qu'ils s'approprient le processus de sortie de crise et la refondation de la République initié par la CNOSC

## A. L'INFORMATION DES ACTEURS DECISIFS SUR LA CNOSC ET SUR SA DEMARCHE

- Les 3 mouvances politiques Zafy Albert, Didier Ratsiraka, Marc Ravalomanana : Lundi 26 juillet
- les membres de la HAT au Sénat : Mardi 27 juillet
- la Communauté Internationale à Madagascar : Mercredi 28 juillet
- l'Espace de Concertation des Partis Politique (ESCOPOL) qui est un groupement de partis politiques né en réaction à la mise en place de la CNOSC : la semaine d'après
- Mr Andry RAJOELINA, président de la HAT : Mercredi 16 août
- Mr Camille VITAL, premier ministre de la HAT : Mardi 24 aout
- la Chaîne de commandement des Forces armées : le Ministre, le Secrétaire d'Etat à la Gendarmerie, le Commandant de la gendarmerie : Lundi 16 août

## B. LES CONSULTATIONS DES FORCES POLITIQUES DU LUNDI 3 AOÛT AU MARDI 17 AOÛT

- l'Union des Démocrates Républicains (UDR) regroupant tous les partis proches de Mr Andry Rajoelina (GLM, VAM, Matsilo, Fanarenana, TGV, RPSD, PSDUM, VVSV, MJIOF, PRP, AKFM Fanavaozana, FAFI) : 18 représentants
- l'ESCOPOL : 24 représentants
- la Mouvance Marc Ravalomanana : 60 représentants
- la Mouvance Albert Zafy : 41 représentants
- la Mouvance Didier Ratsiraka : une délégation
- les forces politiques non représentées dans les formations susmentionnées dont le parti de l'ex premier ministre Monja ROINDEFO

## C. L'INFORMATION ET LA MOBILISATION DES COMPOSANTES DE LA SOCIETE CIVILE, LA PRESSE ET LE SECTEUR PRIVE POUR QU'ILS S'APPROPRIENT LE PROCESSUS DE SORTIE DE CRISE ET LA REFONDATION DE LA REPUBLIQUE DU MARDI 10 AU VENDREDI 13 AOÛT

- les syndicats des travailleurs : 11 Centrales syndicales
- les patrons de presse (Courrier de Madagascar, La Vérité, Radio Don Bosco, Telonohorefy, Midi Madagasikara, Madagascar Matin, Journal de Madagascar, Tribune Madagascar, Basy Vava, Ino Vaovao, Radio Antsiva, etc.)

- le milieu culturel et artistique (écrivains et poètes, orateurs traditionnels, chanteurs, compositeurs et musiciens, peintres, danseurs, cinéastes et acteurs, producteurs de spectacles...): 2 grandes rencontres
- Le Patronat
- les Ordres professionnels (ingénieurs, médecins, vétérinaires, pharmaciens, etc.) et les syndicats de corporation (Syndicat de la magistrature, Syndicats des inspecteurs des impôts, Syndicat des administrateurs civils, Syndicat des inspecteurs des gardes pénitenciers, Collectifs des Professeurs titulaires des Universités à Madagascar, etc.): 2 rencontres
- la Fédération des Scouts de Madagascar FSM comprenant toutes les organisations de scouts de Madagascar
- les « Ray aman-dreny Mijoro »

#### D. LES ACQUIS

- La reconnaissance **formelle** de la médiation malgache-malgache et de la CNOSC par tous les acteurs
- La reconnaissance **formelle et effective** de la CNOSC par la Communauté Internationale résidant à Madagascar
- La reconnaissance publique et officielle de la CNOSC par tous les partis et mouvances politiques concernés pour assurer la médiation nationale (cf la Cérémonie officielle de signature de l'ACCORD POLITIQUE D'IVATO par les forces politiques proches de Mr Andry RAJOELINA le Vendredi 13 août et de la Cérémonie de Clôture des 2 Journées des 3 MOUVANCES au CARLTON le Samedi 14 Août)
- Leur acceptation et leur hâte commune à dialoguer et à discuter, dans les meilleurs délais, autour d'une table, pour trouver un ACCORD POLITIQUE CONSENSUEL afin de mettre en place UN CADRE JURIDIQUE CONSENSUEL DE LA TRANSITION, gage de la reconquête de la reconnaissance internationale et du retour progressif à la normalisation des rapports de Madagascar avec la Communauté Internationale.
- La reconnaissance de la CNOSC par LA CHAINE DE COMMANDEMENT DES FORCES ARMEES AU PLUS HAUT NIVEAU (Ministre des Forces Armées, Secrétaire d'État à la Gendarmerie Nationale, Commandant de la Gendarmerie Nationale, etc.), leur insistance à souligner LEUR NEUTRALITE, et leur rôle en tant que force exécutoire dès que le CADRE JURIDIQUE CONSENSUEL DE LA TRANSITION a force de loi.
- La reconnaissance de la CNOSC par les « RAY AMAN-DRENY MIJORO » pour conduire le processus de médiation nationale et la refondation de la République avec la mise en place d'un accord de partenariat entre les 2 entités
- La reconnaissance de la CNOSC qui a été reçue le 19 Août 2010 par Mr Andry RAJOELINA pour conduire le processus de médiation nationale et la refondation de la République avec l'organisation de la Conférence nationale en particulier.
- L'adhésion des différentes composantes de la Société Civile et des populations à la démarche de la CNOSC et leur participation active aux activités et interventions multiformes exigées par la refondation de la république : mise en place de structures destinées à appuyer l'initiative de la CNOSC sur le plan politique (communiqués, déclarations...), technique et médiatique (réseau de communication, conseils,

secrétariat) différentes propositions d'Accord Politique par de nombreux groupes et organisations, transformation des bureaux de la Plate-forme et du CNOE en sièges de doléances en tous genres....

## II. L'ETAPE DU DIALOGUE POLITIQUE A VONTOVORONA DU 25 AU 27 AOUT 2010

### A. Contexte

Sur la base de ces acquis, le contexte particulier de la première session du Dialogue politique organisé à Vontovorona du 25 au 27 août 2010 se caractérise par 4 éléments spécifiques intimement unis, à savoir:

- La reconnaissance quasi unanime de la CNOSC par tous les acteurs, qu'elle soit simplement **formelle** ou **effective** pour conduire le processus de médiation nationale et de refondation de la République
- L'évolution accélérée de la sphère politique induite en grande partie par la constitution du LARGE FRONT UNI de la Société Civile concrétisé par la CNOSC, ce qui conduit à une restructuration et à un réaménagement de l'espace politique, et à une forte pression exercée par les forces politiques sur la CNOSC pour les réunir rapidement autour d'une table afin qu'elles mettent en place un ACCORD POLITIQUE CONSENSUEL (ou CADRE JURIDIQUE CONSENSUEL DE LA TRANSITION), gage d'un retour progressif à la normalisation des rapports de Madagascar avec la communauté internationale.
- La mobilisation des différentes composantes de la Société Civile et des populations au niveau national et local, leur adhésion à la démarche de la CNOSC et leur engagement à participer activement aux interventions multiformes exigées par la médiation et la refondation de la République
- Le nouvel espoir soulevé par l'existence et la démarche de la CNOSC, parmi les forces vives de la Nation

Pour ne pas détruire cette dynamique d'adhésion commune au processus engagé par la CNOSC, qui reflète en réalité la confiance et la crédibilité qu'on lui accorde ainsi que l'espoir qu'on place en elle, ni refroidir la volonté pressante et déclarée des groupes politiques à dialoguer, **la CNOSC a été amenée à organiser les trois journées de Dialogue bien que toutes les conditions de réussite n'aient pas été toutes réunies, notamment au plan technique et méthodologique.**

Il convient de souligner que dans le cadre de cette dynamique, l'optimisme des responsables d'une grande partie des forces politiques prévoyait l'obtention d'un ACCORD POLITIQUE CONSENSUEL dès la fin de cette première phase. Tenant pleinement compte de leur hâte commune à mettre en place le Cadre juridique consensuel de la Transition, indispensable à **la reconnaissance internationale**, la CNOSC a été également consciente des risques et des difficultés dans l'avancement du processus. Aussi, sans afficher, « ni un optimisme illusoire, ni un scepticisme sans espoir » cf. Lettre a SEM le président CHISSANO en date du 23 août 2010), la CNOSC s'est activée pour favoriser, faciliter et accélérer le dénouement de la crise, à travers l'organisation de la médiation, dans les meilleurs délais pour que **la Conférence Nationale souveraine** (consensuelle et inclusive) puisse la ratifier

### B. Objectifs, résultats attendus, produits livrables, indicateurs

#### 1. L'OBJECTIF GLOBAL

Mettre fin à la crise politique actuelle et poser les bases de la refondation de la République afin que le cycle de crises soit définitivement arrêté, que le peuple malgache puisse vivre dans la paix, la sécurité, la démocratie et le développement.

## 2. LES OBJECTIFS SPECIFIQUES

- La participation de toutes les forces politiques au Dialogue
- Le déroulement du Dialogue politique dans un Cadre apaisé propice au Dialogue
- L'adoption d'une méthode consensuelle d'approche propice aux débats et au Dialogue
- La définition commune d'un Cadre Juridique Consensuel de la Transition et la définition d'une feuille de route de la Transition
- Le soutien du grand public au processus de Dialogue mené par la CNOSC pendant les 3 journées

## 3. LES RESULTATS ATTENDUS

- La participation des délégués des forces politiques de toutes tendances et sensibilités au Dialogue acquise
- Les différences de points de vue sur l'approche méthodologique des échanges et des débats assainis
- Les différents débats programmés au cours des 3 journées de Dialogue se déroulent normalement dans un cadre pacifié propice au dialogue démocratique et constructif entre les représentants des groupes politique en présence
- La Définition du Cadre juridique consensuel de la Transition est établie partiellement ou entièrement
  - Les institutions (structures) de la Transition
  - La clé de répartition des postes
  - La feuille de route
- Le grand public suit de très près les événements, bien informé sur les tenants et les aboutissants du Dialogue politique et de son déroulement, soutient les efforts de médiation organisée par la CNOSC

## 4. PRODUITS LIVRABLES

- Le Rapport sur le Dialogue politique 1<sup>ère</sup> session à Vontovorona et les procès verbal des réunions pendant les 3 journées
- Une partie ou la totalité du Cadre juridique consensuel de la Transition

# C. Récapitulatif global sur le dialogue politique

## 1. LES ACQUIS

- **Sur le processus global du dialogue**
  - ✓ La mise en place du **GNIM Groupe National Indépendant de la Médiation** ou GNIM chargé de conduire la médiation
  - ✓ La constitution et le fonctionnement du **Comite des Anciens chargé de parrainer le GNIM**, de l'équipe des spécialistes et de la Cellule d'Appui technique et logistique
  - ✓ L'Appui de la médiation internationale sous la direction de SEM le président Chissano avec la présence active et les conseils éclairés de ses émissaires en la personne du Dr Leonardo SIMAO et de Mr NUNO

- ✓ L'Appui de la Communauté Internationale au plan politique (cf Communiqué de soutien, présence massive à la Cérémonie d'Ouverture), technico-logistique et financière
- ✓ La présence et la participation sous plusieurs formes de tous les acteurs politiques de toutes les tendances et de toutes les sensibilités
- ✓ L'amorce d'un dialogue entre les participants
- **Sur le Cadre juridique consensuel de la transition à mettre en place**
  - ✓ L'obtention d'un consensus sur l'utilisation comparative des ACCORDS DE MAPUTO/ADDIS ABEBA et de l'ACCORD POLITIQUE D'IVATO comme base de discussion sur les structures de la transition consensuelle
  - ✓ L'adoption de la plupart des institutions de la transition consensuelle à savoir
    - Au niveau de l'exécutif
      - La présidence de la transition
      - Le gouvernement d'Union nationale
    - Au niveau législatif
      - Le Congrès de la transition (Assemblée nationale)
      - Le Conseil supérieur de la Transition (Sénat)
    - Au niveau juridique :
      - La Haute Cour Constitutionnelle (à revoir)
    - Au niveau des autres institutions : le principe de leur création est adopté consensuellement mais chacune est à revoir soit dans sa composition, soit dans sa mission :
      - Le Comité National de la Réconciliation-CNR
      - Le Conseil Economique et Social
      - La Commission Electorale Nationale Indépendante-CENI
      - La Commission Militaire de la Défense et de la Sécurité – CMDS

## 2. LES OBSTACLES IMPREVUS OU DEFIS QUI ONT EU UN IMPACT NEGATIF SUR LE DEROULEMENT DU DIALOGUE

- **L'absence d'un cadre pacifié** propice au dialogue pendant les 3 journées de négociations par la poursuite du procès de l'ex-président RAVALOMANANA et la prononciation du verdict de « travaux forcés à perpétuité » alors que la CNOSC avait obtenu du premier ministre le Mardi 24 août que le procès allait être reporté
- L'absence des 3 mouvances à la Cérémonie d'Ouverture qui devait être suivi immédiatement dans le programme de la CNOSC (mercredi 25 août de 11 heures à 13 heures), par l'adoption consensuelle de la **méthodologie d'approche** des discussions a conduit à la transformation de la session de négociation prévue pour avoir lieu entre une trentaine des délégués des forces politiques en un FORUM de débats entre 200 personnes environ pendant les 3 journées.
  - Il faut noter que la CNOSC s'est préparée à conduire la réunion à travers une approche méthodologique **par délégation** (UDR, ESCOPOL, autres sensibilités politiques,

Mouvance Ravalomanana, Mouvance Zafy et Mouvance Ratsiraka). Mais, de par cette absence, l'approche délégation n'a pas pu être débattue ni adoptée car les partis politiques présents ont préféré adopter l'approche *par parti* en raison de l'article 7.2 alinéa 3 de l'Accord politique d'Ivato. Cet article stipule que : « *Tous les partis et associations politiques signataires seront représentés dans La Chambre Basse dénommée Congrès de la Transition* ». C'est pourquoi la totalité des signataires de l'Accord politique d'Ivato (ESCOPEL et UDR) et en particulier les petits partis présents à la Cérémonie d'Ouverture sont tous restés « pour négocier » pendant les 3 journées, en vue de défendre et faire respecter cet article par les leaders de l'ESCOPEL et de l'UDR.

- Il convient de préciser également que pendant l'étape des consultations et jusqu'à la veille des trois journées, la CNOSC devait faire face à deux positions presque irréconciliables. D'un côté, il y a les tenants des Accords de Maputo et d'Addis-Abeba (renforcés par quelques représentations des autres forces politiques présents aux 3 journées) qui proposaient tout simplement la finalisation et la mise en œuvre de ces accords. De l'autre, on a les signataires de l'Accord politique d'Ivato qui attendaient une simple signature des nouveaux adhérents parmi lesquels les 3 mouvances.
- L'absence d'autorité des leaders des signataires de l'Accord politique d'Ivato sur les représentants des « petits partis ».

## D. Evaluation et auto-évaluation

### 1. EVALUATION

- par rapport aux objectifs

	<b>Logique d'intervention d'une méthode</b>	<b>Indicateurs Nombre des objectifs des mouvances et véritable groupes politiques</b>	<b>Notations</b>	<b>Performance</b>	<b>Observations ou justification des notations</b>
<b>Objectifs Spécifiques (Sur 30)</b>	consensuelle d'approche propice aux débats et au Dialogue ( <b>Notation = sur 5</b> )	participant aux discussions sur l'élaboration et à la validation de la méthode d'approche de médiation	- 5 si toutes les mouvances et groupes politiques ont participé à l'élaboration et à la validation de la méthodologie '- 3 à 4 si seulement une partie des partisans des deux protagonistes ont participé aux discussions '- 1 à 2 si seulement une partie des partisans d'un principal protagoniste (Andry ou Ravalomanana) a participé les mouvances et groupes politiques ont participé à l'élaboration et à la validation de la méthodologie '- 0 si aucune mouvance ou groupe politique n'a participé	3,5	Ils ont participé aux discussions mais n'ont pas pu valider ensemble une méthodologie
	OS 1. La participation de toutes le forces politiques au Dialogue ( <b>Notation = sur 5</b> )	de la médiation déclarations des mouvances et groupes politiques de participer aux rencontres de médiation initiée par la CNOSC	- 5 si toutes les mouvances et groupes politiques ont participé à l'élaboration et à la validation des dispositions du cadre juridique consensuel de la Transition '- 3 à 4 si la moitié ou plus de chaque partisan des principaux protagonistes (Ravalomanana M et Andry R) ont fait la déclaration	5	Outre les déclarations de reconnaissance de la CNOSC pendant les consultations,
	OS 4. La définition commune d'un Cadre juridique consensuel de la Transition ( <b>Notation = sur 10</b> )	rencontres de médiation initiée par la CNOSC	- 5 si toutes les mouvances et groupes politiques ont participé à l'élaboration et à la validation des dispositions du cadre juridique consensuel de la Transition '- 3 à 4 si seulement une partie des partisans des deux protagonistes ont participé à l'élaboration	3,5	deux déclarations officielles publiques et écrites : 13 août pour les signataires de l'Accord d'Ivato, et 14 août déclaration des 3 mouvances au Carlton
	OS 2. Le déroulement du Dialogue politique dans un Cadre apaisé propice au Dialogue ( <b>Notation = sur 5</b> )	validation des dispositions du cadre juridique consensuel de la transition	- 5 si toutes les mouvances et groupes politiques ont participé à l'élaboration '- 1 à 2 si seulement une partie des partisans d'un principal protagoniste (Andry ou Ravalomanana) a participé les mouvances et groupes politiques ont participé à l'élaboration et à la validation des dispositions du cadre juridique consensuel de la Transition '- 3 à 4 si plus de la moitié des entités ont été contactés	3,5	
	pour les influencer à prendre des dispositions pour respecter le cadre apaisé	groupes politiques pour les influencer à prendre des dispositions pour respecter le cadre apaisé	- 1 à 2 si moins de la moitié a été contacté '- 0 si aucune entité n'a été contactée		

		<i>Nombre des composantes du cadre juridique (institutions, clé de répartition, feuille de route) adopté par toutes les mouvances et groupes politiques</i>	- 5 si toutes les composantes ont été adoptées - 3 si deux composantes ont été adoptées - 1 à 2 si une composante a été adoptée - 0 si aucune composante a été adoptée	1,5	La plupart des composantes de l'institution sont adoptés. Par ailleurs, pour la CNOSC, il s'agit d'une première session. Ce qui veut dire que le cadre juridique consensuelle dans sa totalité ne peut être adopté qu'à la fin de la médiation qui comporte certainement une autre session.
	<i>OS 5. Le soutien du grand public au processus de Dialogue mené par la CNOSC pendant les 3 journées (Notation = sur 5)</i>	<i>Nombre d'Organisations de la société civile des trois entités de la CNOSC et des différentes composantes mobilisées et sensibilisées pendant la phase de consultation</i>	- 3 à 5 si c'est la moitié et plus des OSC - 1 à 2 si c'est moins de la moitié - 0 si aucune OSC	5	
<b>PERFORMANCE - NOTE SUR 30* (Moyenne = 15)</b>				<b>22</b>	

Appréciation de la performance :	
- De 25 à 30 :	Très bien
<b>- De 20 à 24 :</b>	<b>Bien</b>
- De 15 à 19 :	Assez-Bien
- De 0 à 14 :	Faible

- par rapport au rythme selon le plan de travail initial

Pour répondre aux desiderata des participants qui souhaitaient rencontrer les médiateurs internationaux et la CNOSC, la troisième journée s'est limitée finalement à une journée de consultations et d'échanges avec toutes les forces et les personnalités politiques :

- consultations : ESCOPOL, Parlementaires, Ampanjaka, HPM, 3 mouvances
- débats internes au sein des signataires de l'Accord politique d'Ivato.

## 2. AUTO-EVALUATION DE LA CNOSC

### ○ POINTS FORTS

- La crédibilité de la CNOSC par la reconnaissance unanime – formelle ou effective – de tous les acteurs et les forces vives au plan national et international (cf. première étape, paragraphe sur l'étape de consultations, acquis)
- L'image de neutralité de la CNOSC garantie par l'union des trois entités de la société civile
- L'appui des différentes composantes de la société civile

- La complémentarité des compétences et des relations
- La volonté et les motivations des membres de la CNOSC
- La facilité de contact avec tous les acteurs

○ **LACUNES ET POINTS A AMELIORER**

- l'absence d'une méthodologie consensuelle du dialogue d'où l'obligation de suivre tactiquement l'approche parti imposée par la présence permanente de tous les représentants des signataires de l'Accord politique d'Ivato et par la présence sporadique des trois mouvances pour ne pas rompre le dialogue amorcé
- toutes les conditions de réussite du dialogue n'étaient pas réunies :
  - malgré la reconnaissance unanime de tous les acteurs de la CNOSC pour conduire la médiation nationale, il y a eu confusion pour certains acteurs entre le sens de médiateur et facilitateur : d'où différentes interprétations du rôle de la CNOSC
  - les conditions d'appui technique et logistique n'étaient pas prêtes
  - aucune méthodologie consensuelle n'a été définie
  - le cadre apaisé était totalement absent
  - la date était définie sous une forte pression des groupes politiques, d'une partie de la communauté internationale et de l'opinion publique
  - la nouveauté et la complexité des tâches imposées par la mission de médiation

## SECTION 3 : LES PERSPECTIVES

## Les activités réalisées depuis Vontovorona

Deux journées bloquées pour procéder à :

- Un bilan de la médiation nationale et des trois journées de Vontovorona
- Le renforcement de l'unité et des capacités des membres de la CNOSC
- La définition des grands axes de travail jusqu'à la fin de la prochaine session de médiation
- La définition des grandes lignes du rapport sur Vontovorona

## Les activités à réaliser

1. Mise en place dans le plus bref délai des infrastructures techniques et logistiques indispensables (siège, secrétariat, matériels bureautique et informatique, personnel permanent [Secrétaire exécutif, Responsable financier, Responsable de communication, ...], téléphones, mobilier, fournitures de bureau, ...)
2. Rencontre avec les représentants de la communauté internationale
3. Point de presse et communiqué
4. Préparation du cadre juridique :
  - o Elaboration des TDR
5. Préparation de la prochaine médiation :
  - o Contacts avec SEM le Président Joachim Chissano
  - o Journée bloquée de préparation pour la CNOSC : 15 septembre 2010
  - o Planning des consultations
  - o Vidéo-conférence avec les chefs de file des mouvances à l'extérieur
  - o Dates de session : 28, 29, 30 septembre 2010
  - o Réunions informelles
  - o Méthodologie consensuelle
  - o Budget
  - o Date butoir de la médiation : 15 octobre 2010
6. Refondation de la République : préparation de la Conférence nationale souveraine (collecte et compilation des résultats réalisés, identification des participants, formation des modérateurs et identification de la méthodologie, planification, préparation et réalisation de l'AG des OSC)

## APPROCHE METHODOLOGIQUE

- Délégation de 7 personnes avec un chef de délégation
- **Etape 1 Plénières** : 42 Personnes
- **Etape 2 Commission restreinte** : 12 personnes (Chefs de délégation + 01 personne)
- Lieu : à définir mais éloigné d'Antananarivo

# ANNEXES

# Annexe 1 ( A1)

## Le point de vue officiel de la CNOSC sur le Dialogue politique de Vontovorona avant sa tenue (Copie de la Lettre envoyée à SEM le président J Chissano)

Antananarivo le 23 août 2010

Objet : envoi d'un émissaire ou désignation d'un représentant attitré

Réf : CNOSC-SEMC/O1/08/10

**A son Excellence le Président Joachim CHISSANO,  
président de la médiation internationale du Groupe  
international de Contact (GIC) Madagascar**

Excellence,

Suite à la rencontre que vous avez eue avec la CNOSC le 23 juillet 2010 à l'Hôtel Carlton à Antananarivo et à l'engagement de celle-ci à remplir les conditions que vous avez mises en exergue pour que la médiation nationale conduite par la CNOSC soit possible et réussisse, nous avons l'honneur et le plaisir de vous informer, qu'au bout de deux semaines d'informations, de sensibilisation et de consultations de différents acteurs de la société politique, de la société économique et de la société civile, les résultats obtenus sont :

- La reconnaissance de la CNOSC par la communauté internationale résidant à Madagascar (rencontre du Mercredi 28 Juillet 2010)
- La reconnaissance **publique et officielle** de la CNOSC par tous les partis et mouvances politiques concernés pour assurer la médiation nationale (Vendredi 13 août à IVATO et Samedi 14 août au CARLTON)
- Leur acceptation et leur hâte commune à dialoguer et à discuter, dans les plus brefs délais, autour d'une table, pour trouver un **ACCORD POLITIQUE CONSENSUEL** afin de mettre en place **UN CADRE JURIDIQUE CONSENSUEL DE LA TRANSITION**, gage d'un retour progressif à la normalisation des rapports de Madagascar avec la communauté internationale.
- La reconnaissance de la CNOSC par Mr Andry RAJOELINA, président de la HAT, comme entité de la Société civile chargée de mener le processus malgache-malgache de sortie de crise et de la refondation de la République (rencontre du Jeudi 19 août 2010)
- La reconnaissance de la CNOSC par LA CHAINE DE COMMANDEMENT DES FORCES ARMEES AU PLUS HAUT NIVEAU, leur insistance à souligner **LEUR NEUTRALITE**, et leur rôle en tant que force exécutoire lorsque le **CADRE JURIDIQUE CONSENSUEL DE LA TRANSITION** sera mis en place de façon inclusive et consensuelle (séance de travail du Lundi 16 août 2010)

- La reconnaissance de la CNOSC par les « RAY AMAN-DRENY MIJORO » pour conduire le processus de médiation nationale et la refondation de la République avec la finalisation d'un accord de partenariat entre les 2 entités (rencontres du Vendredi 13 août et du Mercredi 18 août 2010)
- L'adhésion des différentes composantes de la société civile à la démarche de la CNOSC et leur participation active aux activités et interventions multiformes exigées par la refondation de la République (Semaine du Mardi 9 au 13 août)

Pour ne pas détruire cette dynamique d'adhésion commune de toutes les forces vives de la nation au processus engagé, ni refroidir la volonté commune et pressante de tous les groupes politiques sans exception à dialoguer, **la CNOSC se trouve dans l'obligation d'organiser la première phase de la médiation nationale du Dialogue politique dans la semaine du Lundi 23 au Samedi 29 août 2010 avec la Cérémonie d'Ouverture le Mercredi 25 août 2010.**

Bien que tous les membres de la CNOSC souhaitent vivement que vous présidiez cette Cérémonie d'Ouverture, nous connaissons également le Calendrier international très chargé que vous avez jusqu'au 6 septembre 2010. **Nous vous serons donc profondément reconnaissants, Excellence, d'envoyer ou de désigner, un émissaire qui sera votre représentant attitré à cette Cérémonie d'Ouverture et durant cette première semaine de négociations.** Mais il est clair que pour tout ce que nous allons entreprendre ensemble ultérieurement de façon harmonisée et efficiente, la solution la meilleure est l'installation rapide du Bureau permanent de la SADC à Antananarivo, comme vous l'avez suggéré à notre dernière rencontre et qui a été officiellement annoncé dans le Communiqué du Sommet des Chefs d'Etat de la SADC.

Dans le cadre de cette dynamique, l'optimisme des responsables politiques de toutes les tendances prévoit l'obtention de l'**ACCORD POLITIQUE CONSENSUEL** dès la fin de cette première semaine. Tenant pleinement compte de leur hâte commune à mettre en place le Cadre juridique consensuel de la Transition, indispensable à **la reconnaissance internationale**, la CNOSC est également consciente des risques et des difficultés dans l'avancement du processus. Aussi, sans afficher un optimisme illusoire, ni un scepticisme sans espoir, la CNOSC s'active pour favoriser, faciliter et accélérer le dénouement de la crise dans les meilleurs délais pour que **la Conférence Nationale souveraine** (consensuelle et inclusive) puisse la ratifier

Pour ce qui concerne la concrétisation du **soutien de la communauté internationale au processus initié par la Société civile (CNOSC)** au plan politique, technique, logistique, financier... qui figure également dans les décisions du dernier Sommet, la CNOSC a tenu avec la Communauté internationale résidant à Madagascar, une séance de travail co-présidée par Mr P METCALF, coordonnateur résident du Système des Nations Unies à Madagascar et le Vice Doyen du Corps diplomatique SEM César Koly, Ambassadeur du Sénégal, dans les locaux de l'UNICEF au Site des Nations Unies à Antananarivo, le Vendredi 20 août 2010. Tous les hauts responsables présents ont félicité unanimement la CNOSC pour les résultats probants et presque « incroyables » obtenus en l'espace de deux semaines et se sont engagés à appuyer le processus, même dans l'immédiat avec le PNUD, la Suisse, la Norvège, la France.

Excellence,

Malgré vos nombreuses responsabilités au niveau international et continental qui honorent l'Afrique et dont la société civile malgache, à travers la CNOSC, se réjouit, nous comptons vivement sur votre présence aux autres moments forts du processus de médiation à Madagascar, pour lui donner sa véritable dimension internationale et le poids de la solidarité africaine dans le combat pour la paix, la démocratie et le développement.

La CNOSC

## A2

### Les discours des 2 membres de la CNOSC à la Cérémonie officielle d'Ouverture de la session de médiation nationale - 25 août 2010 - Hôtel les Hérons - Vontovorona

#### KABARY FANOKAFANA NY FANELANELANANA EO AMIN'NY MPANAO POLITIKA

Andriamatoa VELOMPANAHY Aristide

Tompokovavy sy Tompokolahy hajaina !

Voninahitra sy fifaliana lehibe ho ahy no andraisako fitenena eto anoloanareo amin'ny anaran'ny CNOSC na Coordination Nationale des Organisations de la Société Civile.

Ny teninay voalohany dia ny fanolorana fiarahabana anareo tsiankanavaka, hianareo rehetra vovy maro eto izao. Koa arahaba tompkolahy ary arahaba tompokovavy !

Ny teninay faharoa dia fanolorana anareo ny fisaorana mitafotafo amin'izao fahatongavanareo marobe izao manome voninahitra ity lanona fanokafana ny fifanakalozan-kevitra na dinika eo amin'ny mpanao politika karakarain'ny CNOSC izao.

Ny CNOSC moa araky ny fantatrareo dia fivondronan'ny fikambanan'ny firaisamonim-pirenena marobe izay mivondrona ao anatin'ny Alliance des Organisations de la Société Civile, ny KMF/CNOE ary ny Coalition des Organisations de la Société Civile. Ny tanjona kendren'ny CNOSC dia fitadiavana vaha-olana mahomby eken'ny herivelona rehetra hivoahan'ny Firenentsika amin'izao krizy efa naharitra dia naharitra izao, ary ny hametrahana repoblika tsara fototra sy mifanentana amin'ny soatoavina Malagasy. Izany no atao dia mba hahafahantsika Malagasy mandroso, tsy ho voatsembatseman'ny krizy miverimberina ohatry ny nisy teo aloha intsony.

Fanatanterahana izany soritrana izany indrindra no mahatonga antsika tafavory eto. Hatomboka androany tokoa ny fifanakalozan-kevitra na dinika eo amin'ny mpanao politika elanelanan'ny CNOSC. Marina fa misy ny hevitra tsy mitovy eo aminareo, kanefa fantatray ihany koa fa misy ny fotokevidehibe manentana anareo sy iarahanareo dia tsy inona izany fa ny fitiavanareo ny Tanindrazana, ny filofosanareo hatrany hampivoatra an'I Madagasikara. Nohon'izany tombotsoa ny Firenena izay andraindrantsika izany, no mahatonga any CNOSC matoky fa rehefa manaiky hifanakalo hevitra sy hiara-hidinika ny mpanao politika dia tsy maintsy hahita vaha-olana marina hivoahana amin'izao krizy izao.

Ny vahoaka Malagasy rahateo koa moa mitaky sy miandrindra ary manantena izany vaha-olana izany. Heverinay fa tsy tokony hampandiso fanantenana azy ireo isika. Araky ny fantatrareo, maro ny very asa amin'izao fotoana izao, nohon'ny fikantonanan'ny orinasa betsaka. Mihena ny vola miasa eto amin'ny firenena, nohon'ny tsy fisian'ny fiaraha-miasa amin'ny Firenena maro hafa. Raha fitinina dia tsy mitsahatra mihamahantra ny vahoaka ankapobeny. Tsy misy olona tsy mimenimenina nohon'ny fasahiranana mianjady aminy. Ambony ampanga amin'izany ny tsy fisian'ny fandriampahalemana.

Koa noho ireo toe-javatra rehetra mampalahelo voatanisa ireo, no heverinay fa tonga ny fotoana tsy maintsy hahitantsika vaha-olana. Enga anie ka tsy handraraka ilo mby an-doha isika, fa hiezaka arak'izay faran'ny herintsika hitady ary ho tonga any amin'ny fifanarahana ara-politika mitsinjo ny tombotsoa ny Firenena ary eken'ny rehetra.

Eto ampamaranana, dia tiako ny manipika manokana fa tsy maintsy anim'ny fo sy saina feno fifandeferana sy fanajana ary mandala fihavanana no entintsika miatrika izao fifanankalozan-kevitra na dinika izao. Tsy hianareo mahalala indray akory no atoro, fa tsara ihany no mapahatsiahy ireo fotopisainana vitsivitsy ireo.

Izay ary no ela fa dia alao hery ary fa matoky anareo ny vahoaka Malagasy

Misaotra anareo naharitra nihaino ahy.

Misaotra tompokovavy, mankasitraka tompokolahy !

## Discours de Mme RANDRIAMAMPIONONA Lalao.

- Mesdames et Messieurs les membres du “Conseil des Anciens”
- Mesdames et Messieurs les chefs de département ministériel civil et militaire
- Excellences Mesdames et Messieurs les Ambassadeurs et Chefs de Missions Diplomatiques,
- Mesdames et Messieurs les Représentants des Organismes internationaux
- Mesdames et Messieurs les responsables des forces politiques,
- Mesdames et Messieurs les représentants des institutions religieuses, des organisations syndicales et professionnelles, des milieux universitaires, artistiques et culturels, des mouvements des jeunes et du scoutisme, du secteur privé et de la société civile
- Mesdames et Messieurs les représentants de la presse et des Mass-média

Distingués invités

Mesdames et messieurs

Selon nos proverbes malagasy, le fait de prendre la parole en public face à une auguste assemblée telle que la vôtre ne peut pas être un choix délibéré mais imposé par les exigences de la Bienséance, prescrit par le souci d'une harmonieuse coordination entre les orateurs et déterminé par les impératifs des charges et des responsabilités . « *Satria ny teny ifandrindrana, ny voninahitra ifanomezana, ary ny andraikitra mametraka adidy* ». Les deux discours ne sont donc pas tout à fait identiques mais complémentaires.

En premier lieu, il convient, en cette séance d'ouverture des journées de Dialogue entre les forces et groupes politiques concernés en vue d'une solution consensuelle, inclusive et pacifique à la crise actuelle, de vous adresser au nom de la Coordination Nationale des Organisations de la *SOCIETE CIVILE-CNOSC* nos salutations respectueuses et cordiales.

Honorables Invités, Mesdames et Messieurs,

Nous savons tous que si nous nous réunissons ici aujourd'hui, c'est parce que notre pays traverse actuellement l'une des périodes les plus sombres de son histoire. Ainsi, le défi que nous devons relever ensemble dans la recherche commune d'une solution à cette crise exige-t-il un nouveau paradigme et une nouvelle éthique du Dialogue, de l'Equilibre et de l'Equité dans le partage et l'exercice du pouvoir au niveau politique qui doivent être l'expression concentrée des conditions spécifiques nationales, des aspirations populaires fondamentales, et des tendances majeures de l'environnement international, et ce que traduisent en dernière analyse les deux concepts de CONSENSUS et d'INCLUSIVITE.

Dans cette optique, nous vous adressons nos chaleureux remerciements en saluant votre présence à cette réunion comme un grand pas et un effort très important pour que ce Dialogue réussisse au profit de la Nation malgache toute entière. La CNOSC adresse à tous sa vive reconnaissance d'avoir répondu à son appel pour commencer cette nouvelle phase du processus de médiation au niveau national et mené de concert avec la médiation internationale présidée par son Excellence le président Joachim CHISSANO.

Nous adressons également nos vifs et sincères remerciements à la communauté internationale en général et à Madagascar en particulier pour la confiance qu'elle a accordée à la CNOSC dès le début, aux encouragements qu'elle n'a cessé de lui prodiguer et au soutien multiforme qu'elle lui apporte dont le dernier en date est le COMMUNIQUE en date d'hier.

Pour ce qui concerne le Dialogue que nous commençons à engager, d'ores et déjà, nous sommes certains qu'au-delà des divergences d'opinion, de vision, de missions et de fonction, au delà des variations d'intérêt groupusculaire ou particulier, nous sommes tous fondamentalement identiques c'est-à-dire soucieux du bien-être de la population, de la prospérité et de l'avenir radieux que méritent le peuple malgache et la nation toute entière sur les plans politique, économique et social.

La CNOSC formée par l'Alliance des Organisations de la Société civile, la Coalition des Organisations de la Société civile et le KMF/CNOE, en unissant leurs forces pour contribuer à la fois aux efforts de médiation et aux diverses actions pour la refondation de la république, est un instrument au service des intérêts de la population dans cette étape de la recherche d'une voie vers la résolution de la crise. Elle s'y implique avec un état d'esprit à la fois neutre et totalement engagé. En effet, comme toutes les composantes de la Nation, nous sommes concernés par les effets et les impacts de l'évolutions de la situation d'ensemble du pays et par leurs conséquences directes ou indirectes sur toutes les classes et couches sociales, notamment sur la grande masse de la population. D'un autre coté, nous sommes convaincus que la situation actuelle dans laquelle le pays se trouve n'est pas le fait du hasard ou de l'agissement de tel ou tels groupes de personnes, mais bel et bien une étape du processus historique inévitable au cours duquel, Madagascar et la Nation malgache doivent chercher leur voie et leur position d'équilibre dans le concert des nations afin d'affronter de la meilleure façon les nouvelles décennies qui se caractérisent par l'aiguïsement des contradictions au niveau international, notamment sur le plan économique et par l'évolution de l'ensemble de l'équilibre géopolitique et géostratégique des grands groupes et des grands états, vers un nouvel aménagement ou chacun cherche à conserver ou à acquérir, sinon la meilleure position, tout au moins la moins mauvaise.

Nous pensons donc que l'évolution historique de la nation que nous vivons actuellement et les enjeux qu'elle comporte, dépasse de très loin les agissements, les mouvements ou les gesticulations de tels ou tels groupes et se situe bien au-delà des intérêts particuliers de tous les acteurs. Nous sommes en présence d'un mouvement global de la société et de la nation vers une maturité et une meilleure stabilité irréversibles si nous savons nous unir pour trouver ensemble la solution la mieux adaptée à cette crise et pour poser les fondements solides de la république nouvelle et de la société future. Il est clair que le processus est complexe et s'effectue dans un univers de tensions et de contradictions mais devrait conduire à une étape de meilleur équilibre et finalement de société globalement plus prospère, plus juste, plus stable et plus viable à tous points de vue.

Cependant, un certain nombre de conditions évidentes sont indispensables pour que le processus réussisse et aboutisse au succès espéré. La première est que l'intérêt général, l'intérêt de la grande masse de la population, priment sur tout le reste. Pour cela, nous savons que par votre civisme et votre patriotisme, vous participerez, à travers la mise en place d'un Cadre juridique consensuel de la Transition qui est l'objectif de ce Dialogue, l'instauration d'un nouvel état et d'une nouvelle société en évolution ascendante.

Mesdames et messieurs

L'ensemble de la nation suit de très près ce qui se passe actuellement ainsi que la communauté internationale et le monde extérieur. D'une part, nous sommes tous pleinement conscients que le peuple malgache qui sera le premier bénéficiaire des améliorations institutionnelles, économiques et sociales que nous recherchons est le premier témoin vers lequel nous devons rendre compte des résultats acquis ou des échecs de notre démarche.

D'autre part, nous sommes également redevables envers la communauté internationale dont les efforts tendent vers la résolution consensuelle et rapide de la crise afin que notre pays retrouve sa place dans le concert des Nations et puisse reconstruire le pays et instaure un développement humain durable effectif. C'est dans ce cadre et dans cet état d'esprit que la médiation internationale menée sous la présidence de SEM le président CHISSANO travaille en symbiose avec la CNOSC et que la communauté internationale a toujours soutenu le processus initié par la CNOSC dès le début., comme nous l'avons souligné.

Honorables invités,

Mesdames et Messieurs

Avec le lancement de ce processus de Dialogue, nous nous trouvons à la croisée des chemins. Si nous réussissons, une nouvelle page de l'histoire de la République et de la nation malgache va s'ouvrir. Et comme

l'écrivait un grand combattant du progrès social qui a profondément marqué l'histoire du monde au cours du 20<sup>e</sup> siècle et que nous aimons citer, le peuple malgache se trouvera, dans une certaine mesure, devant une nouvelle page blanche du grand livre du développement et de la lutte contre la pauvreté et de la bonne gouvernance. Il lui appartiendra, avec notre concours à tous, d'y écrire les plus beaux poèmes et les plus belles épopées du combat collectif et commun que nous menons ensemble pour l'avènement à Madagascar d'une société plus développée, plus juste et plus viable pour tous et surtout pour les plus pauvres..

Je vous remercie de votre attention infinie

# A3

## Le programme et le déroulement des 3 journées

### Programme prévu

Horaire	Mercredi 25 août 2010	Jeudi 26 août 2010	Vendredi 27 août 2010
<b>Matinée</b>			
10h à 12h	Cérémonie d'ouverture officielle	Suite : Examen des Institutions de la Transition	Suite : Clé de répartition
12h à 13h	Débat sur la méthodologie	Nombre de sièges dans les institutions de la Transition	Feuille de route
13h à 14h30mn	Déjeuner	Déjeuner	Déjeuner
<b>Après-midi</b>			
14h30mn	Examen des institutions de la Transition	Clé de répartition	Finalisation de la Feuille de route et synthèse Cérémonie de clôture

### Déroulement réel du dialogue

Horaire	Mercredi 25 août 2010	Jeudi 26 août 2010	Vendredi 27 août 2010
<b>MATINEE</b>			
10h à 12h30	Cérémonie d'ouverture officielle  Cocktail	Lecture de la lettre du Président de la Haute Autorité de la Transition adressé à la CNOSC, ainsi que du communiqué de la Communauté Internationale basée à Madagascar Présentation des partis politiques  Méthodologie : examen comparatif des Accords de Maputo et de l'Accord politique d'Ivato pour débattre des institutions de la Transition  Débat sur les institutions de la Transition	Bilan des acquis et commentaires sur la méthode de travail de la CNOSC  Rencontres successives des différentes forces politiques avec les médiateurs internationaux et la CNOSC à leur demande  Décision commune de suspendre la séance  Rapport des leaders sur leurs rencontres avec les médiateurs internationaux
<b>APRES-MIDI</b>			
14h30	Rappel des objectifs du dialogue, du code de conduite dans la réunion par la CNOSC  Débat sur la méthodologie  Accueil des médiateurs internationaux : Rencontre de la délégation avec les 3 mouvances et la CNOSC	Suite de l'examen des institutions de la Transitions et du nombre des sièges	Poursuite des rencontres

16h30 à 18h	<p>Reprise de la séance avec les médiateurs internationaux : allocution de Dr Simao, intervention du représentant des 3 mouvances</p> <p>Proposition d'ordre du jour du jeudi</p>	<p>Débat sur les institutions de la Transition</p> <p>Arrivée des représentants des trois mouvances : intervention</p> <p>Interpellation violente entre les deux camps</p>	<p>Débat interne entre les signataires de l'Accord politique d'Ivato</p> <p>Compte-rendu sur les décisions et les propositions du débat à la CNOSC et aux médiateurs internationaux</p>
-------------	---	--	---

# A4

## La liste des membres du Conseil des Anciens, de la Cellule des Experts

### **Les membres du Conseil des Anciens**

- Madame RATSIMANDRAVA Juliette
- Messieurs :
  - IMBIKY Anaclet
  - Le Général RAKOTOARIJAONA Désiré
  - Le Général RATRIMOARIVONY Guy
  - Le Pasteur RAMINO Paul
  - Le représentant de l'Eglise de Jésus Christ
  - Nasser
  - OUSTASE BWANA
  - RAHERISOANJATO Daniel
  - RUFFIN Georges

### **Les Experts juridiques**

- Madame RAJAONAH Victoire
- Monsieur IMBIKY Anaclet
- Monsieur RAOELISON Harilanto